





# LÉGALISATION DU CANNABIS : VÉRITÉS ET INCERTITUDES

Serge Brochu Ph.D Directeur scientifique Institut universitaire sur les dépendances

Professeur émérite École de criminologie Université de Montréal

« Demi-journées de l'Institut », 24 mai et 14 juin 2018 , Montréal









## LA LÉGALISATION

C'est quoi?





# Prohibition – décriminalisation – légalisation (Larousse)

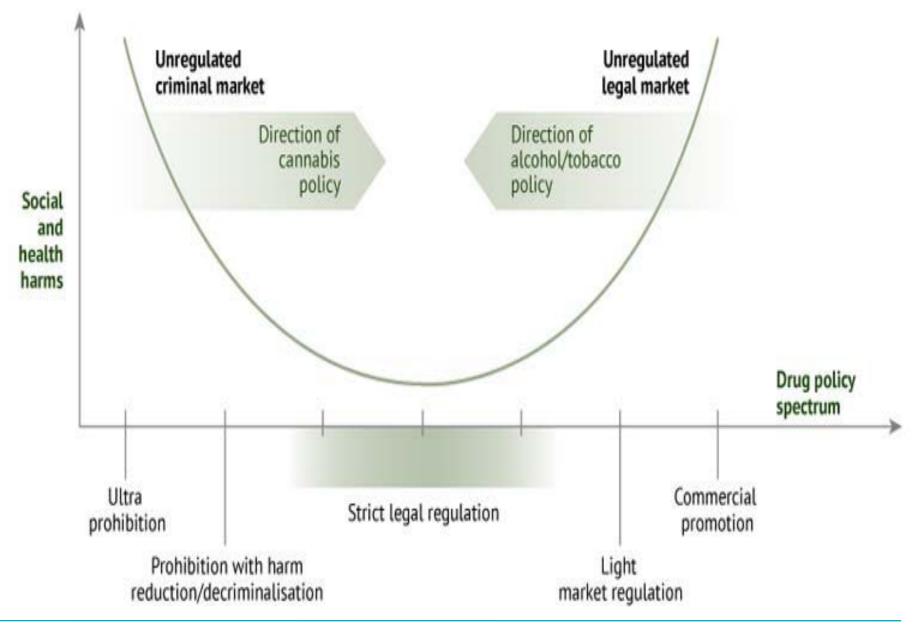
- Prohibition: interdiction de quelque chose par voie d'autorité, légalement (production, commerce et possession associée à une infraction pénale pour les contrevenants).
- Décriminalisation: retrait du caractère criminel à un acte.
- Légalisation: faire entrer dans le cadre d'une loi.



## Légalisation - réglementation

- Ramener sous le contrôle de la loi des activités qui étaient précédemment illégales.
- Réglementation de la production, la vente, l'achat, la consommation et la possession.
- Des infractions à la loi sont toujours passibles d'une réponse pénale.
- Définit un cadre strict et contrôlé de production, de vente et de consommation du cannabis.
- La légalisation du cannabis peut ne s'appliquer qu'à un usage médical ou médical et récréatif.







Source: TDPF (2013) *How to regulate cannabis:* 

a practical guide, p.26





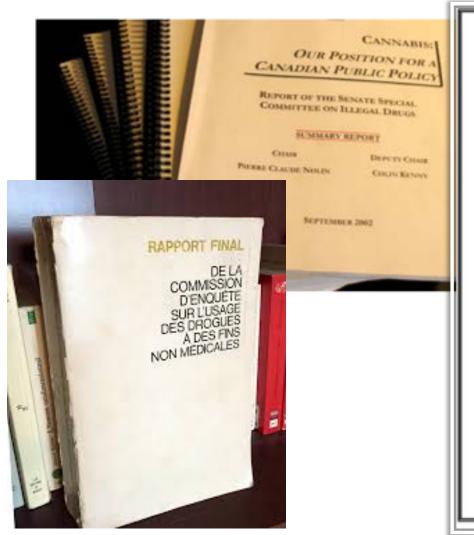
# LA LÉGALISATION

Pourquoi?





#### **Trois commissions canadiennes**





#### POLITIQUE POUR LE NOUVEAU MILLÉNAIRE :

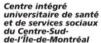
REDÉFINIR ENSEMBLE LA STRATÉGIE CANADIENNE ANTIDROGUE

RAPPORT DU COMITÉ SPÉCIAL SUR LA CONSOMMATION NON MÉDICALE DE DROGUES OU MÉDICAMENTS

> Paddy Torsney, députée Présidente

> > Décembre 2002







### Trois commissions canadiennes: Des constats semblables

- La criminalisation du cannabis n'est pas appuyée par des études scientifiques
- Il est important d'exercer un certain contrôle sur l'usage du cannabis, particulièrement pour les jeunes
- Les effets pervers de la criminalisation des usagers de cannabis sont plus dommageables que les méfaits possibles de sa consommation
- Nécessité de mettre en place une véritable politique santé publique





## LA LÉGALISATION

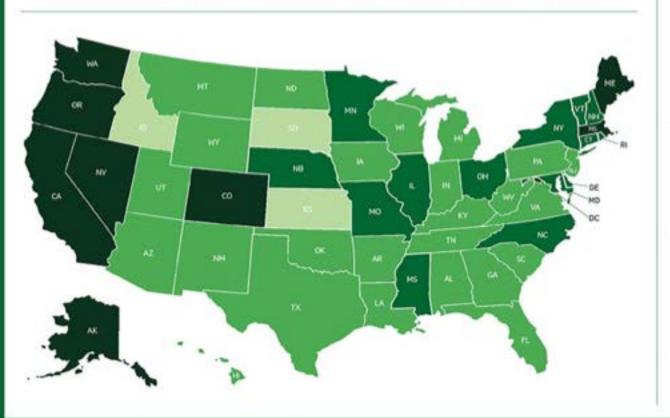
**Ailleurs** 





## Légalisation à des fins récréatives: le fil des évènements

## MARIJUANA LAWS BY STATE





#### Legalized

Adults can purchase, possess and cultivate marijuana for personal use, whether medical or recreational.



#### Decriminalized

Typically means no arrest, prison time, or criminal record for the first-time possession of a small amount of marijuana for personal use. All of these states, excluding Nebraska, also allow medical marijuana and/or CBD use.



Medical/CBD Use Only No state-level criminal penalties on the use of medical marijuana. Some of these states have CBD-specific laws, singling out the non-psychoactive

component of marijuana.



#### Illegal

No active laws legalizing the use of marijuana.

SOURCE WWW.NORML.COM



Centre intégré universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

ec \* \*

#### Légalisation: Différents pays – différents modèles

- États-Unis (2012, 2015, 2016)
  - Interdiction au niveau fédéral
  - 21 ans âge de la majorité
  - Industrie privée à but lucratif (sauf DC)
  - Commercialisation (sauf DC)



#### Légalisation: Différents pays – différents modèles

- Uruguay (2013)
  - Distribution en pharmacie
  - Coopérative de quartier
- Jamaïque (2015)
  - Exemption religieuse (sacrements rastafariens) pour les autres interdictions générales
- Un point commun
  - Accès légal à l'âge de la majorité



universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

## LA LÉGALISATION

lci





#### Des choix difficiles

#### Permis

- Production commerciale
- Jardins coopératifs
- Culture personnelle
- Transformation

#### Accès:

- Âge
- Limite des quantités d'achat
- Limites aux niveaux de THC
- Distance des écoles et autres endroits sensibles
- Prix vs taxes

#### Contrôle

- Conditions d'émission de permis
- Analyse (niveau de THC, présence de pesticides)
- Système d'inspection
- Conduite sous intoxication au cannabis niveau acceptable

#### Promotion/prévention

- Restriction sur la publicité
- Normes pour les emballages
- Messages à véhiculer dans les campagnes d'information, de sensibilisation et de prévention



Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

Québec

### Projet de loi fédéral C 45

- Encadrement général
  - 18 ans
  - 4 plants
  - 30 grammes en public
  - Cannabis séché et huile (pour le moment)
  - Interdiction d'import/export
  - Pouvoir d'inspection
  - Mise en place d'un système de suivi à des fins de contrôle
  - Taxe
  - Emballage



Centre intégré
universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

Québec

### Règles d'étiquetage du cannabis au Canada



Example of FRONT (principal display panel) with white/plain background and brand/producer name









### Projet de loi fédéral C-45

- Interdictions criminelles
  - Possession (max: 750\$ et/ou 5 ans moins 1 jour)
  - Vente/distribution (max 14 ans)
  - Production (max 14 ans)
  - Importation/exportation (max 14 ans)



universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

Centre intégré

#### Alcool – vente à des mineurs

La Régie croit opportun de rappeler qu'en vertu de l'article 103.1 de la Loi sur les infractions en matière de boissons alcooliques (L.R.Q., c. I-8.1), « Le titulaire d'un permis [...] ne peut vendre des boissons alcooliques à un mineur. Il ne peut non plus en vendre à une personne majeure s'il sait que celle-ci en achète pour un mineur. » Une infraction à cet article de la loi est passible d'une **amende de 175 \$** à 425 \$ et, en cas de récidive, d'une amende de 700 \$ à 1 400 \$ et, pour toute récidive additionnelle, d'une amende de 1 400 \$ à 2 800 \$.

Afin d'éviter toute contravention à cet article de la loi qui peut, outre l'amende, entraîner la suspension ou la révocation de votre permis, la Régie vous recommande fortement d'adopter une politique claire sur l'interdiction de vendre de l'alcool aux jeunes de moins de 18 ans et d'en aviser vos employés ainsi que votre clientèle.





# Projet de loi provincial nº 157 Santé publique

- 18 ans
- Environ 6 à 10\$/gr.
- Maximum 30 gr. dans les lieux publics
- Maximum de 150 gr. à la maison
- Interdiction de cultiver du cannabis
- Publicité informative permise
- Possibilité de fumer dans certains lieux publics (tabac +)
- Monopole gouvernemental Société québécoise du cannabis
  - Article 55: «Il peut également autoriser le ministre des Finances à mettre en œuvre un projet pilote concernant la vente au détail de cannabis.»



universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

### Distribution étatique

- Entreprise privée profits

  - Maintenir et augmenter le nombre d'usagers Développement de nouveaux produits attrayants
- Monopole d'état contrôle
  - **Produits** 
    - Composition
    - Qualité
    - Emballage
    - Étiquetage
  - Accès
    - **Emplacements**
    - Nombre de points de vente
    - Heures d'ouverture
    - Âge légal
  - Prix
  - Formation du personnel
    - Sensibilisation aux effets
  - Contrôle de la promotion
  - Limite l'influence de l'industrie privée qui cherche des profits



Centre intégré universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sud-

### Projet de loi provincial nº 157

- Conduite d'un véhicule routier tolérance zéro
  - Test salivaire
  - Suspension immédiate du permis de conduire pour 90 jours
- Fonds de revenus provenant de la vente du cannabis
  - Résorption de tout déficit
  - Fonds de prévention et de recherche en matière de cannabis
  - Prévention et réduction des méfaits
- Comité de vigilance
  - Évaluer l'application des mesures
  - Surveiller les phénomènes émergents
- Pouvoirs d'inspection



universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

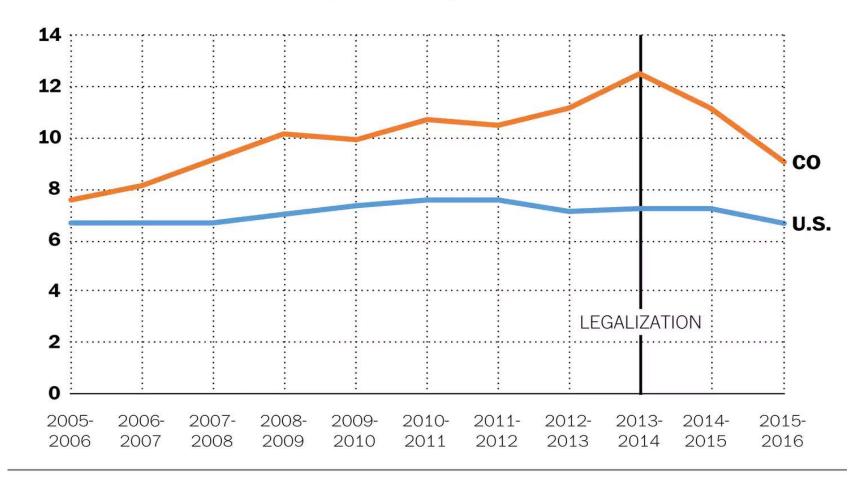
# AUGMENTATION DE LA CONSOMMATION?





#### Teen pot use drops sharply in Colorado

% of 12-to-17 year olds using marijuana in the past month



WAPO.ST/WONKBLOG

Source: National Survey on Drug Use and Health





#### Augmentation de la consommation

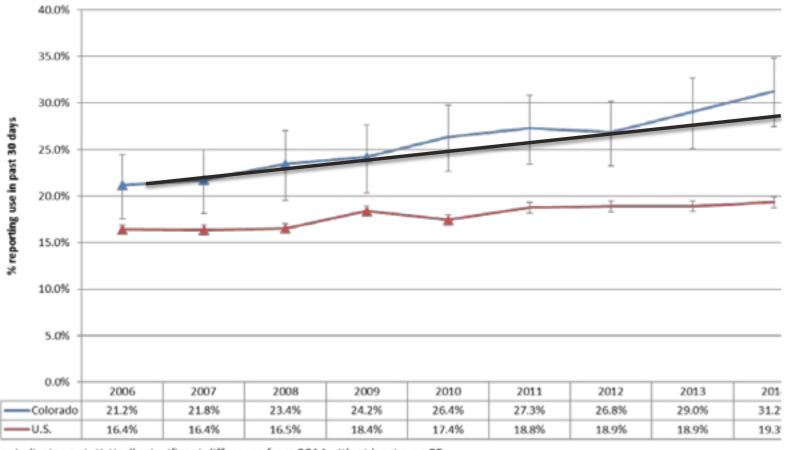
- Washington: pas d'augmentation chez les jeunes (National Survey on Drug Use and Health, 2015)
- Colorado :
  - Augmentation 16% chez les adultes
  - Diminution 12% chez les adolescents (National Survey on Drug Use and Health, 2015)
- Les politiques ont peu d'impact sur la prévalence d'usage de SPA (European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction, 2011)
- La commercialisation a un impact majeur sur la consommation de SPA



et de santé
et de santé
et de services sociaux
du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

# Prévalence d'usage de cannabis dans les derniers 30 jours chez les 18–25 ans du Colorado, 2006–2014

Source: Substance Abuse and Mental Health Services Administration, National Survey on Drug Use and Health, http://www.samhsa.gov/data/population-data-nsduh



indicates a statistically significant difference from 2014 with at least a p<.05</p>

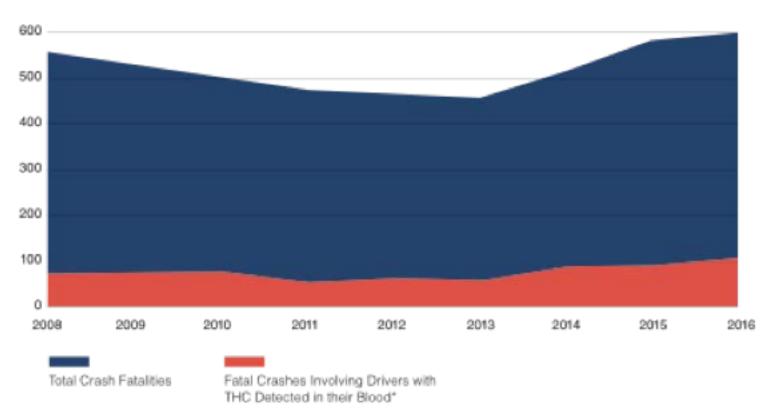


universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

Centre intégré

#### Accidents mortels de la route Washington (2008-2016)





<sup>\*</sup> Fatal Crashes involving Drivers with THC Detected in their Blood means that a driver tested positive for consumption of THC sometime in the weeks preceding the crash.

Source: Fatality Analysis Reporting System (FARS), WTSC Serious Injury Data Source: Collision Location Analysis System (CLAS), WSDOT.

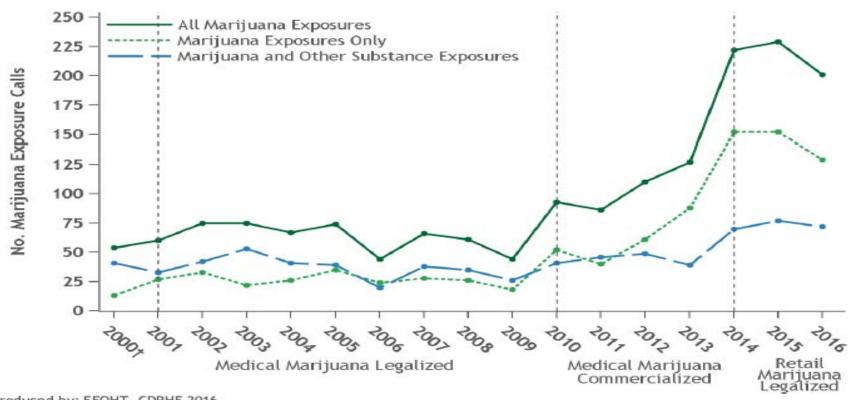


universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

Centre intégré

#### Promotion commerciale et santé publique

Figure 1. Number of marijuana exposure calls to poison center by marijuana only and marijuana with other substances in Colorado



Produced by: EEOHT, CDPHE 2016.

\*Counts significantly increased from previous year with a p value <0.003.

†Prior to legalized medical marijuana.

‡Data Source: National Poison Data System (NPDS) closed, human, marijuana exposure calls in Colorado from 2000 to 2016, n=1,688.



28

## QUELQUES RÉFLEXIONS





#### Des avantages et des incertitudes

- La légalisation comporte plusieurs avantages
  - Retrait du spectre pénal (casier judiciaire)
  - Contrôle du produit
  - Contrôle des ventes
  - Accès aux profits pour réinvestissement
- La légalisation comporte des risques
  - Augmentation de la consommation
  - Augmentation des méfaits associés



universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

Québec

#### Pour se prévaloir contre les risques...

- Interdiction de conduire
- Interdiction de cultiver
- Peu de points de vente
- Accès limité au produit dans les points de ventes
- Difficile équilibre entre santé publique et néo prohibitionnisme



universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

#### Des actions structurantes

- Importance de mettre en place des actions structurantes
  - Inspection/contrôle
  - Actions répressives contre les infracteurs
  - MAIS SURTOUT
  - Information/formation
  - Prévention
  - Traitement
  - Recherche
  - Maintenir un monopole d'état



universitaire de santé
et de services sociaux
du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

### Des préoccupations

- Attrait du gain facile
  - Lorsque les marchés illites seront moins présents
  - Lorsque nous aurons oublié nos préoccupations actuelles
  - Lorsque les finances publiques seront à nouveau en péril

Table 2: Marijuana Revenues by State

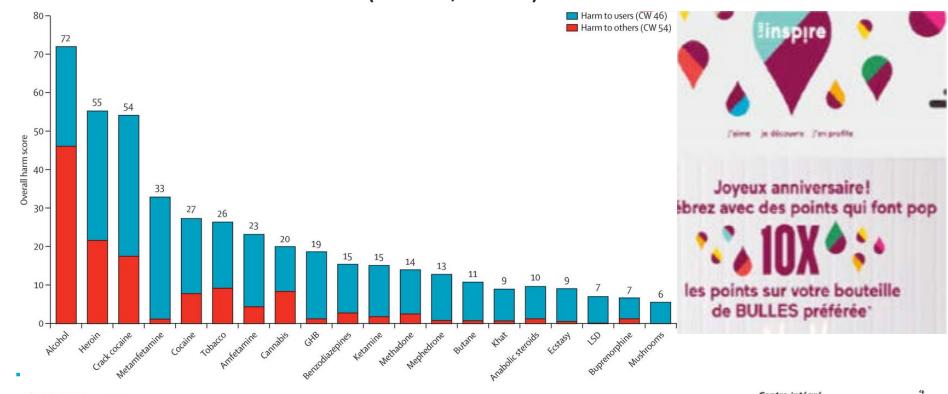
r"	Declarated	Total Revenue Collected by Year			
	Projected Revenue	Year 1	Year 2	Year 3	Year 4
Colorado <sup>colo</sup> (Calendar year)	\$70 Million	\$67.6 Million (2014)	\$130.4 Million (2015)	\$193.6 Million (2016)	\$205.1 Million (Jan – Oct 17)
Washington <sup>niv</sup> (Fiscal year: Jul 1 – Jun 30)	\$162 Million	\$64.9 Million (2014–15)	\$185.7 Million (2015–16)	\$314.8 Million (2016–17)	\$91.2 Million (Jul – Sept 17)
Oregon <sup>xx</sup> (Fiscal year: Jul 1 – Jun 30)	\$31 Million <sup>sol</sup>	\$20.7 Million (2015–16)	\$70.3 Million (2016–17)	\$18.4 Million (Jul – Sept '17)	-
Alaska <sup>col</sup> (Fiscal year: Jul 1 – Jun 30)	\$12 Million <sup>sodi</sup>	\$1.7 Million (Oct '16 – Jun '17)	\$1.3 Million (Jul – Aug 17)		2
Nevada*** (Fiscal year: Jul 1 – Jun 30)	\$60 Million***	\$ 13.2Million (Jul – Sept. '17)	-	-	-





## Des préoccupations

- Cécité sélective
  - Alcool la drogue la plus dangereuse (Lancet, 2010)
  - Alcool 2 urgences importantes /jour dans les hôpitaux
  - Alcool coûts 14 Milliards (CCLAT, 2002)
  - Alcool 8 000 morts (CCLAT, 2002)







# MERCI!





Centre intégré universitaire de santé et de services sociaux du Centre-Sudde-l'Île-de-Montréal

